

السياسة الدولية

كريم مروة

د. محمد رياض

لواء د. مصطفى كامل

يوسف حسيني

د. وحيد عبد المجيد

■ تحولات العلاقات العربية - الروسية

■ مصر وأزمة سد النهضة الإثيوبي

■ الصراع العالمي على المضائق البحرية

■ "جيوبوليتيك الدين" بين روسيا وأوروبا

■ دور القوى الكبرى في انتشار الإرهاب



"مباراة دولية" جديدة؟ (ملف العدد)

سفير/ عزت سعد السيد

د. مصطفى علوي

د. محمد كمال

د. نورهان الشيخ

أبو بكر الدسوقي

■ أمريكا وروسيا بين التباعد والتقارب

■ صفقة شرق أوسطية تحت الطاولة؟

■ الاستمرار والتغير في السياسة الأمريكية

■ حدود الانخراط الروسي في الشرق الأوسط

■ إشكاليات الاشتباك الدولي الجديد (تقديم الملف)

٢٠٣

ملحق "تحولات استراتيجية"
شرق أوسط جديد؟
مالك عوني (محرر)

ملحق "اتجاهات نظرية"
سوء الإدراك
د. خالد حنفي (محرر)



دور القوى الدولية الكبرى فى تنامى الإرهاب

د. وحيد عبد الجيد

يخطط صعود جيل جديد من الإرهاب، أكثر تطرفا وأشد خطرا، الأوراق فى النظام العالمى. وربما يخلق هذا الإرهاب الجديد أنماطا من التفاعلات تختلف فى بعض جوانبها عما كان معتادا فى العلاقات الدولية، منذ نشأة الدول القومية أو الوطنية، لأنه يرمى إلى إقامة دولة (خلافة) تستطيع "البقاء والتمدد"، وفق الشعار الذى يرفعه تنظيم "الدولة الإسلامية"، الذى لا يزال مشهورا باختصار اسمه السابق "داعش".

يختلف عن اتجاهه العام خلال القرنين من الزمن، كان هذا الهيكل فيها متعددا (أكثر من ثلاثى)، أو ثنائيا، أو أحاديا. وأما البعد الثانى، والأهم، فهو أن الإرهاب الذى يهدف إلى تقويض أركان النظام العالمى وقواعده كافة، وإحلال منظومة مختلفة تماما محله، بات يملك من القدرة على التأثير ما يجعله إحدى القوى المركزية، بعد أن كان هذا التأثير ثانويا أو هامشيا من قبل.

وليس انتشار شعار "الحرب على الإرهاب" على نطاق واسع على نحو يجعله الشعار الأكثر تداولاً فى العلاقات الدولية، منذ منتصف عام ٢٠١٤، والسباق الذى دخلته قوى كبرى لاستخدام هذا الشعار لتحقيق مصالحها، وتأويله بما ينسجم مع هذه المصالح، إلا أحد الشواهد التى تدل على ذلك.

تفاعلات عالمية جديدة:

يبدو، على هذا النحو، أن النظام العالمى يتجه إلى تفاعلات تقوم على أساس صراع بين ثلاث مجموعات من القوى. فحتى فترة قليلة مضت، كان المشهد العام فى النظام العالمى هو أن الصراع يتنامى بين القوى المحافظة التى تهدف إلى الحفاظ على استقرار النظام العالمى، والالتزام بقواعده وترتيباته، ويطلق عليها أيضا forces of order، والقوى المراجعة التى تسعى إلى تغيير بعض هذه القواعد والترتيبات، أو كثير منها، وتعمل من أجل تعديلها وتطويرها، ولكن باستخدام آلياتها فى الأغلب الأعم، ويطلق عليها forces of disorder.

غير أن هذا المشهد بدأ يختلف عندما تبين أن قدرات القوى

وهذا تحول نوعى فى هدف الإرهاب الذى كان محصورا، على مدى عقود عدة، فى السعى إلى تحدى السلطات فى بلاد رفع السلاح ضدها، وحاول زعزعة أركانها، أو توجيه ضربات فى دول غربية أو ضد مصالحها فى مناطق مختلفة فى العالم من وقت إلى آخر.

وإذا كان "داعش" قد توسع، فى الأسابيع الستة الأخيرة من عام ٢٠١٥، فى تنفيذ عمليات خارج نطاق "الدولة"، أو السماح لاتباعه بذلك، فلم يغير هذا التطور جوهر استراتيجيته القائمة على الإمساك بأراض معينة، وإعلان "دولة" فيها. والأرجح أن هذا التوسع فى العمليات "الخارجية"، خاصة منذ هجمات باريس المتقنة، تدبيرا وتخطيطا وتنفيذا، فى ١٣ نوفمبر ٢٠١٥، ينطوى على رسالة موجهة إلى الغرب الذى تشارك طائرات عدد متزايد من بلاده فى قصف مناطق تركز "داعش" ومعاقله الأساسية.

ولم يعد مفيدا لفهم التفاعلات الدولية الراهنة تجنب الفرضية المتعلقة بأن الإرهاب الراهن، الذى يمثل "داعش" رأس الحربة المتقدم فيه، تحول إلى ما يشبه قوة ثالثة فى النظام العالمى، فيما يبدو أنه إرهاب لحالة جديدة فى مسار تطور هذا النظام فى العصر الحديث. وتنطوى هذه الحالة على بعدين ينبغى أن نشرع فى بحثهما، وسبر أغوارهما.

فأما البعد الأول، فهو يتعلق بهيكل النظام العالمى الذى قد يتجه -إذا تأكد حدوث هذا التحول- لأن يأخذ طابعا ثلاثيا

إلى مزيد من تنامي الإرهاب، الذي يبدو أنهما تتكالبان على استخدام شعار الحرب عليه لتحقيق مصالحهما. فمن شأن هذا التكاكب تمكين الإرهاب من أن يظهر كما لو أنه قوة "مقاومة" ضد قوى دولية عاتية طاغية، أو قوة تهدف إلى "تغيير العالم"، أو حتى إلى "تحريره".

وهذا هو ما يسعى "داعش" إليه، إذ يقدم نفسه كذلك في كثير من الأحيان. وينطوى خطابه على هذا المعنى ممزوجا بكل شيء غيره تقريبا، ومستثمرا ما آلت إليه حال المنطقة العربية، نتيجة عقود من الاستبداد، والطغيان، والظلم، والفساد، والإفقار، والتهميش، والتجهيل، ومتمكنا من تحويل تداعيات هذا كله إلى مصدر قوة له. ومن بين ما نجح في استثماره سياسات القوى الدولية الكبرى الفاشلة في الشرق الأوسط، والتي يعاد إنتاجها على نطاقات أوسع في الوقت الراهن.

وربما يؤرخ للمرحلة الراهنة بوصفها التي شهدت أكبر دعم دولي ضمنى للإرهاب، ترتب على سياسات القوى الكبرى خلال الأعوام الخمسين الأخيرة. فليست هذه هي المرة الأولى التي تؤدي فيها سياسات أمريكية، وأوروبية، وروسية (سوفيتية) إلى خلق أجواء تؤدي إلى تنامي الإرهاب.

وما اعترف رئيس الوزراء البريطاني توني بلير بأن الحرب على العراق في مارس ٢٠٠٣ أسهمت في تنامي الإرهاب إلا تعبيرا نادرا عن ذلك. فلم يكن هذا الاعتراف بالخطأ، والاعتذار عن عدم مشاركة بريطانيا في الحرب على العراق، هو أهم ما قاله بلير، في مقابلة تليفزيونية مثيرة أجرتها معه شبكة "سى إن إن" في ٢٦ أكتوبر ٢٠١٥. فلا يقل أهمية عن ذلك إقراره بأن تلك الحرب كانت سببا رئيسيا في تنامي الإرهاب، وأنها أسهمت في خلق البيئة التي أتاحت ظهور تنظيم "داعش" بعد ذلك. وبعد أيام على تلك المقابلة، أعاد المرشح الديمقراطي المحتمل للانتخابات الرئاسية الأمريكية القادمة، السيناتور بيرني ساندرز، تأكيد أن غزو العراق أسهم في تنامي الإرهاب، وظهور تنظيم "داعش"، وأن الولايات المتحدة تتحمل جزءا من المسؤولية عن ذلك.

كان حديث ساندرز في مناظرة انتخابية ضمت مرشحين ديمقراطيين محتملين آخرين، هما هيلاري كلينتون، ومارتن أومالي، غداة الهجمات الإرهابية في باريس في ١٣ نوفمبر ٢٠١٥. وكان مما قاله ساندرز: (إن الاجتياح الكارثي للعراق، والذي عارضته في وقته، كان واحدا من أسوأ أخطاء السياسة الخارجية الأمريكية. فقد زعزع استقرار المنطقة بشكل كامل، وأدى إلى تصاعد الإرهاب، وظهور تنظيم "داعش").

وعودة إلى حديث بلير في المقابلة التليفزيونية معه، نجد أنه قدم نظرة أشمل في المسألة الإرهابية، إذ أوضح أن حرب ٢٠٠٣ ليست السبب الوحيد في تنامي الإرهاب، وأن ما يحدث في سوريا، منذ ٢٠١١، يلعب دورا كبيرا في هذا المجال. وربما قصد بذلك قمع نظام بشار الأسد الانتفاضة الشعبية، وسعيه إلى إغراقها في بحر من الإرهاب.

الإرهابية وإمكاناتها أكبر مما كان مقدرا، الأمر الذي دفع الرئيس باراك أوباما للاعتراف بأن إدارته وأجهزتها الأمنية أساءت تقدير تلك القدرات، خاصة ما يمتلكه "تنظيم داعش" منها. ولذلك، كانت الذكرى الثالثة عشرة للهجمات التي أطلقت الحرب الأولى على الإرهاب، فور وقوعها (سبتمبر ٢٠١٤)، مناسبة لإعلان حرب ثانية عالمية هذه المرة، حيث سعت الولايات المتحدة إلى حشد أكبر دعم دولي لها.

ولم يمض عام على إعلان ذلك التحالف، حتى كانت روسيا قد أرسلت عددا كبيرا من خبراءها العسكريين، وحشدت قسما كبيرا من سلاحى الجو والدفاع الجوى لديها لشن غارات في سوريا تحت الشعار نفسه "محاربة الإرهاب". واقترن هذا التدخل العسكرى الروسى ببناء ائتلاف إقليمى (إيران - الحكومة العراقية - النظام السوري) مضاد فعليا للتحالف الدولى الذى تقوده الولايات المتحدة، رغم أن كليهما (التحالف الدولى، والائتلاف الإقليمى) يواجهان الإرهاب، أو هذا هو هدفهما المعلن.

وليس متصورا أن يحدث هذا كله إلا فى إطار تغير يحمل فى طياته تحولات محتملة فى أنماط التحالفات السائدة فى النظام العالمى، ومؤثرة فى مستقبله. وربما يكون أول هذه التحولات هو اضطرار القوتين المحافضة والمراجعة إلى إعادة النظر فى بعض حساباتهما، كل بمقدار، والسعى إلى إعادة ضبط التفاعلات الصراعية بينهما، فى ضوء صعود قوة ثالثة مدمرة تهددهما والعالم معهما. وقد وجدنا مقدمات ربما تدل على ذلك فى صورة مبدئية، عندما تعاملت الولايات المتحدة وحلفاؤها بهدوء وحذر مع التدخل الروسى الذى لا يقتصر على شن غارات جوية فى سوريا، بل ينطوى على بناء ما يبدو أنها ركائز وجود عسكرى قوى وواسع النطاق وطويل المدى فى منطقة الساحل السوري وشرق البحر المتوسط.

غير أنه يصعب توقع المدى الذى يمكن أن يبلغه إدراك خطر القوة الثالثة المدمرة الصاعدة، وما يقتدر به من سياسات. ولكن المنطقى فى هذه الحال هو خفض السقف الذى يمكن أن يبلغه الصراع، بين القوى المحافضة والقوى المراجعة، وليس تغليب التعاون على هذا الصراع، لأن حالة عدم الثقة المتبادلة التى ازدادت بين الولايات المتحدة وروسيا، فى الفترة الأخيرة، تحول دون وضع حد لهذا الصراع، بل تنطوى على احتمال اشتعاله فى أية لحظة، رغم ترجيحنا سعى كل منهما إلى التحلى بأكبر قدر من الحذر، فى ظل تنامى تهديد الإرهاب، ودخوله مرحلة نوعية جديدة.

فليس ممكنا، على سبيل المثال، أن نغفل دلالة نوع الأسلحة التى أرسلتها الدولتان إلى سوريا، منذ بداية أكتوبر ٢٠١٥، وحتى كتابة هذه الافتتاحية فى نهاية نوفمبر من العام نفسه.

دور دولى متجدد فى تنامى الإرهاب:

يبدو فى كل الأحوال، وأيا تكون طبيعة التفاعلات بين أمريكا وروسيا وحلفائهما، أن تدخلهما المتزايد سيؤدى على الأرجح

ثم إعلان "داعش" الذي استقطب قطاعا من تلك الجبهة، حين رفضت قيادتها الالتحاق به.

ويمثل التدخل الدولي الراهن في سوريا، والذي صار غير مسبوق في حجمه ونطاقه، بعد التدخل العسكري الروسي، محطة رابعة في السياسات الدولية التي أنتجت توسعا في الإرهاب في مراحله المتوالية. ورغم أن في كل من المحطات الثلاث السابقة دروسا واضحة بشأن دور التدخل الأجنبي في تنامي الإرهاب، فقد تواصل هذا الدور ليصل إلى محطة رابعة بدأت بإعلان الولايات المتحدة تحالفا دوليا لمواجهة الإرهاب، ومشاركة دول عدة في قصف مواقع لهذا الإرهاب. وجاء التدخل العسكري الروسي في سوريا ضمن هذه المحطة ليضاعف النتائج السلبية للتدخل الأجنبي التي قد يجنى الإرهاب ثمارها هذه المرة بدرجة أكبر من سابقتها، وكان التاريخ يعيد إنتاج نفسه في صورة مأساوية.

دروس لا تجد من يستوعبها:

مادما بصدد استدعاء التاريخ، فمن الضروري التذكير بأنه حافل بالدروس لمن يريد أن يعتبر. وهناك اتجاهات مختلفة بشأن فرضية إعادة إنتاج ما حدث في التاريخ. ويتفق من يرون أن التاريخ يمكن أن يعيد نفسه على أن هذا يحدث في صور جديدة، نتيجة اختلاف الظروف، وتغير الأزمان.

ويرى كارل ماركس أن التاريخ لا يعيد نفسه إلا في صورة مأساة أو ملهاة. وإذا صح ذلك بالنسبة إلى التدخل الدولي الراهن في سوريا والعراق، فسيفاقم هذا التدخل الآثار السلبية للمحطة الرابعة في تاريخ إسهام القوى الدولية الكبرى في دعم الإرهاب، وهي المحطة التي بدأت بالتدخل الأمريكي لإعلان تحالف دولي هش استغله "داعش" لزيادة جاذبيته.

ربما تنجح روسيا هذه المرة في تجنب التورط في مستنقع من النوع الذي غرقت فيه إبان تدخلها في أفغانستان، والأرجح أنها ستتمكن من ذلك. ولكن هذا لا يحول دون أن يؤدي تدخلها العسكري إلى جذب مزيد من المقاتلين المؤيدين لـ "داعش"، وحصوله على حواضن مجتمعية جديدة.

وهذا احتمال يصعب استبعاده بثقة واطمئنان. فتدخل روسيا بصفة خاصة، وبخلاف أية دولة أخرى في المنطقة والعالم، يستدعي التاريخ، ويخلط الحاضر بالماضي، لأن المقاومة الأفغانية لموسكو أصبحت مصدر إلهام للتنظيمات المتطرفة والإرهابية.

ولذلك، فما إن بدأت روسيا حريها الحالية، حتى شرع بعض هذه التنظيمات، وفي مقدمتها "داعش"، في استدعاء الحرب الأفغانية، واستخدامها في حملات عبر مواقع التواصل الاجتماعي لتجنيد مزيد من الأنصار، وكسب تعاطف في أوساط جديدة. واستغل "داعش" الخطأ الفادح الذي وقعت فيه الكنيسة الأرثوذكسية الروسية، عندما وصفت حرب بوتين في سوريا بأنها "مقدسة"، قبل أن تحاول تدارك هذا الخطأ.

ويعنى ذلك اتفاق بلير مع كثير من المحللين العرب والأجانب الذين يرون أن الإرهاب نشأ في منطقتنا لعوامل معظمها داخلية في الأصل، ولكنه تنامي وتوسع نتيجة سياسات بعض القوى الكبرى. فقد ظهرت الخلايا الأولى لحركات رفعت شعار "الجهاد"، بما فيها الخلية التي انتمى إليها أيمن الظواهري، زعيم تنظيم "القاعدة" الآن، في أوائل ستينيات القرن الماضي لأسباب كانت محض داخلية.

غير أن عوامل خارجية أسهمت بقوة في تنامي الإرهاب، الذي بدأ محدودا في منطقتنا، عبر محطات ثلاث رئيسية على الأقل. ارتبطت المحطة الأولى بالدعم الغربي الكامل لإسرائيل في حرب ١٩٦٧ التي أحدثت نتيجتها المفجعة صدمة هائلة.

صحيح أن أخطاء كثيرة تراكت في مرحلة شهدت صراعات عربية بينية عنيفة، واضطرابا عاما، وكانت هي العامل الأول وراء الهزيمة في تلك الحرب. ولكن الدعم الغربي لإسرائيل هو الذي جعلها هزيمة فادحة ومذلة، الأمر الذي دفع بعض الشباب إلى التمرد ضد أطروحات القومية العربية، والبحث عن بديل في تفسيرات دينية متطرفة مجافية لروح الإسلام.

وكانت المحطة الثانية عندما غزا الاتحاد السوفيتي السابق أفغانستان لدعم نظام شيعي استولى على السلطة بالقوة. فقد أدى هذا الغزو إلى تدفق أعداد كبيرة من الشباب من بلاد عربية عدة لمقاومة الغزاة تحت شعار "الجهاد". وفي مجرى الحرب الأفغانية، جرى تكريس مفهوم متطرف لهذا "الجهاد"، ووجدت حركات متعصبة بيئة ملائمة للتمدد، في ظل مساندة من قوى دولية وإقليمية وقفت ضد الغزو السوفيتي لأفغانستان.

وعندما انتهت تلك الحرب بهزيمة الجيش السوفيتي وانسحابه، كان هناك فائض من المقاتلين وغيرهم من المتطرفين الذين شاركوا في أعمال الإِسْنَاد والإِغَاثَة. وتبلورت في تلك المحطة مقدمات تنظيم "القاعدة" الذي اعتمد على قادة ومقاتلين تعارفوا في أفغانستان.

أما المحطة الثالثة للدور الدولي في تنامي الإرهاب، فهي تلك التي اعتذر بلير عنها. فقد أنتجت حرب ٢٠٠٣، وطريقة إدارة الأوضاع بعد إسقاط نظام صدام حسين، الظروف الملائمة لظهور "القاعدة" في العراق.

وأسهم التدخل الإيراني المتزايد، وسعى طهران إلى فرض هيمنتها، في إضفاء طابع مذهبي على الصراع الذي اشتعل في العراق. ونقل هذا التدخل الإرهاب إلى مرحلة أبعد، خاصة حين صارت حكومة نوري المالكي ذراعا لطهران هناك.

وفي خضم هذا الصراع المذهبي، غيّر تنظيم "القاعدة" في بلاد ما بين الرافدين" اسمه إلى "الدولة الإسلامية في العراق". وعندما نجح الأسد في خلط الانتفاضة الشعبية بالعنف الذي لعبت أجهزته الأمنية دورا كبيرا في تأجيجه في سوريا، تصدرت حركات متطرفة المشهد، ووجد أبو بكر البغدادي فرصة ملائمة للتمدد عبر الحدود، وتأسيس "جبهة النصرة" في نهاية ٢٠١١،

فقط بالنتائج المترتبة على هذه العوامل. وفي كل الأحوال، ليس ممكناً تصور مراجعة سياسات تواصلت على مدى عقود بمجرد عقد مؤتمر، وبدون مراجعة جوهرية لهذه السياسات، وتقييم موضوعي لها.

فهذه المراجعة ضرورية من أجل بلورة سياسة جديدة تحارب الإرهاب، ولا تؤدي تداعياتها السلبية إلى تعزيزه، وصناعة المزيد منه. وبدون هذه المراجعة، قد يتعذر تطوير السياسة الأحادية التي تعتمد على القوة العسكرية وحدها، لتصبح متعددة الأبعاد، وتشمل ما طرح في مؤتمر واشنطن بشأن "تأسيس شبكة دولية ضد التطرف العنيف"، وإحياء جهود داعش لتجنيد مقاتلين أجانب ومحاربته على مواقع التواصل الاجتماعي، وتبادل المعلومات حول المتطرفين، وبناء دوائر خاصة على المستوى المحلي لمحاربة بذور التطرف في المجتمعات الأكثر هشاشة، وإطلاق مبادرات مضادة للتطرف والحض على العنف بمشاركة الفواعل المجتمعية والمنظمات غير الحكومية.

وهذه أفكار جيدة بالتأكيد، ولكن إدماجها في سياسة جديدة أكثر فاعلية في مواجهة الإرهاب يتطلب مراجعة السياسات القديمة، فضلاً عن التزام الولايات المتحدة والدول الأوروبية الأكثر ثراء، وغيرها من الدول التي تدرك خطر انتشار الإرهاب في العالم، بدعم خطط للتنمية، وتطوير نظم التعليم في البلاد التي ينشط الإرهابيون فيها، ويسعون إلى تجنيد أعضاء جدد من أبنائها، في إطار مشروع عالمي متكامل تشرف عليه الأمم المتحدة.

فالخطط اللازمة لمواجهة العوامل المغذية للإرهاب مكلفة للغاية، وتفوق طاقات البلاد التي ينبغي اتباع هذا النوع من المواجهة فيها، وتحتاج بالتالي إلى تمويل دولي واسع النطاق.

غير أنه على هذه البلاد، التي توجد كلها في منطقة الشرق الأوسط، أن تبادر إلى مراجعة السياسات التي تتبعها هي نفسها في مواجهة الإرهاب، لكي تقدم "نموذجاً" يؤثر في سياسات القوى الدولية الكبرى. فالحكومات القائمة في معظم هذه البلاد تتحدث من وقت إلى آخر عن شمولية مواجهة الإرهاب، وتعدد أدوات هذه المواجهة، ولكنها تظل معتمدة على الأداة الأمنية والعسكرية وحدها، مثلها في ذلك مثل القوى الدولية الكبرى.

فهذه المراجعة هي السبيل الوحيد إلى وقف تمدد الإرهاب الذي لا يتوسع ويتصاعد بفعل قوة ذاتية لا تقهر، مهما تكن قدرات بعض تنظيماته، بل نتيجة قدرته على استثمار فائض القهر، والظلم، والاستعباد على مدى عقود، إلى جانب نجاحه في استغلال ضعف أدوات من يواجهونه، أو قصورها، أو نقصها، أو عدم ملاءمتها. ولما كان القاسم المشترك في عملية مواجهة الإرهاب، على المستويين المحلي والعالمي، هو الاعتماد على الأداة الأمنية، فإن المشكلة تصبح منهجية في المقام الأول، أي تتعلق بمنهج هذه المواجهة.

وهكذا، تغدو مراجعة منهج مواجهة الإرهاب هي بداية

وربما تستطيع روسيا تحقيق تغيير جزئي في ميزان القوى في سوريا لمصلحة نظام الأسد، ومساعدته في استعادة عدد من المناطق التي فقدتها. ولكن هذا "الانتصار" قد يكون فادح الثمن، إذا اقترن بنجاح "داعش" في استغلال التدخل الروسي، المتوازي مع تدخل أمريكي - غربي، لتجنيد أنصار جدد. وقد تكون النتيجة أكثر مأساوية إذا خلق هذا التدخل حالة تؤدي إلى نسخة إرهابية أكثر شراسة وانفلاتاً من "داعش".

ولذلك كله، ربما تكون المحطة الرابعة لدور القوى الدولية في تنامي الإرهاب هي الأكبر من حيث ارتداداتها السلبية، إذا ثبت ما بدأنا به، وهو استمرار السباق بين هذه القوى لفترة غير قصيرة في مواجهة الإرهاب، وتحوله إلى جزء من الملامح العامة لنظام عالمي، تؤدي سيولته إلى أخطار عدة أخرى.

وهذا هو ما نود التنبيه إليه. فإذا راجعت القوى الدولية، التي تعرض كل منها قوتها فيما تسميه حرباً على الإرهاب، تاريخ مواجهته على مدى نصف قرن، فربما تظهر في دوائر صنع القرار فيها، أو في بعضها، أصوات عاقلة تطلب مراجعة جادة، وتدرك أن الإرهاب الذي تحاربه لم يكن موجوداً قبل خمسة عقود، وأن رصاصاته الأولى الطائشة ارتبطت بقضية فلسطين التي تتحمل هذه القوى كلها المسؤولية عنها، وأن جذوره الضعيفة التي ترتبت على عوامل داخلية بدأت تقوى، عندما لم تكتف هذه القوى بصنع كيان إسرائيلي، بل قام معظمها بمساندة هذا الكيان في سياساته العدوانية التي أنتجت حرب ١٩٦٧، وتداعياتها التي سبقت الإشارة إليها في مجال الإرهاب. وأهم ما يمكننا استخلاصه من هذا التاريخ هو أن سياسات القوى الدولية الكبرى أدت إلى توسع الإرهاب بدلاً من القضاء عليه، فضلاً عن صناعة أشكال وأجيال جديدة منه، آخرها حتى الآن ما صار يعرف باسم "داعش".

ومع ذلك، لم تقدم مؤسسات صنع القرار في هذه الدول على ما قد يكون بديها في مثل هذه الحالة، وهو مراجعة السياسات التي اتبعت في محاربة الإرهاب، وإجراء نقد ذاتي لتوجهاتها وممارساتها، واستيعاب دروس الفشل، سعياً إلى عدم إعادة إنتاجها في صورة أخرى.

فهذا الذي يبدو بديها لا تراه مؤسسات القرار في القوى الكبرى كذلك، ولم يشرع فيه أي منها. بل على العكس، انجرفت كلها في الفترة الأخيرة إلى إعادة إنتاج السياسات التي تحتاج إلى مراجعة، بدءاً من سعي الولايات المتحدة إلى تشكيل "تحالف دولي" مزعزع يفتقد الحد الأدنى من التماسك في مواجهة تنظيم "داعش"، وصولاً إلى التدخل العسكري الروسي في سوريا.

وحتى المؤتمر الذي عقد في واشنطن في بداية ٢٠١٥، تحت عنوان "المؤتمر الدولي لمكافحة الإرهاب"، وبدا في حينه كما لو أنه يعبر عن اتجاه إلى مراجعة ما، تبين أنه لم يكن أكثر من حدث هامشي انتهى، ولم يعد أحد يذكره.

كان الجديد - الذي لم يلبث أن "تبخر" - في ذلك المؤتمر هو الاهتمام بالعوامل المؤدية إلى تطرف يتحول إلى إرهاب، وليس

مسلحة. ولذلك، تبدو مراجعة منهج الاعتماد على الأداة الأمنية - العسكرية فى مواجهة الإرهاب ملحة، لأنه لا يفيد فى معالجة العوامل المؤدية إليه، التى تكمن فى البيئة الثقافية - الاجتماعية، والاقتصادية - السياسية.

فعندما تكون البيئة منتجة للتطرف والتعصب للذين يمثلان الخلفية الأساسية للإرهاب، يؤدى الاعتماد على الأداة الأمنية - العسكرية وحدها إلى حلقة مفرغة. فهذه البيئة تنتج متطرفين ومتعصبين قابلين لأن يتحولوا باتجاه الإرهاب بمقدار ما يؤدى استخدام تلك الأداة إلى قتل إرهابيين، أو إلقاء القبض عليهم.

ويتطلب تغيير هذه البيئة وقتاً غير قصير. ولكن المهم هو أن يبدأ هذا التغيير عبر إصلاحات اجتماعية، واقتصادية، وثقافية، وسياسية تظهر آثارها بشكل تدريجى، ولكنه مطرد، ومتزايد، وملموس.

التصحيح اللازم، بدلا من الانشغال دوماً بالبحث عن تقصير أمنى هنا أو هناك. فما إن تقع جريمة إرهابية، حتى يبرز السؤال عن "الثغرة الأمنية" التى أتاحت حدوثها وحالت دون استباقها.

ولا يعنى ذلك استبعاد هذا السؤال، بل وضعه فى مكانه الصحيح، وحجمه الحقيقى، فى ضوء المراجعة المنهجية المطلوبة الآن. فمن شأن هذه المراجعة تبين أن الاعتماد على الأداة الأمنية وحدها، فى الأغلب الأعم، لا يتيح محاصرة الإرهاب بشكل حاسم، وتقليصه إلى أدنى مستوى ممكن. ويعود ذلك إلى طبيعة العمل الأمنى الذى يتسم بفاعلية أكبر فى مواجهة الجرائم الجنائية العادية، مقارنة بالجريمة الإرهابية، وطبيعة العمل العسكرى النظامى الذى تقل فاعليته فى "الحروب غير المتماثلة"، التى يكون الطرف الآخر فيها تنظيماً إرهابياً، أو أية مجموعة

